

Số: 16/KH - UBND

TT. Cẩm Giàng, ngày 22 tháng 7 năm 2021

KẾ HOẠCH

Thực hiện nhiệm vụ đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025

I. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN ĐẦU TƯ CÔNG GIAI ĐOẠN 2016 - 2020.

1. Kết quả chung:

Căn cứ kết quả thực hiện kế hoạch, nhiệm vụ 5 năm nhiệm kỳ Đại hội Đảng bộ xã Kim Giang và Đảng bộ thị trấn Cẩm Giàng, UBND thị trấn đánh giá kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016 - 2021 như sau:

Thị trấn Cẩm Giang là đơn vị hành chính mới sáp nhập, các lợi thế so sánh đều không còn phù hợp cho việc đáp ứng sự phát triển nên việc phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Thị trấn rất khó khăn, các nguồn thu là rất hạn chế, đều phải xin điều tiết từ ngân sách cấp trên cho các hoạt động thường xuyên và phần lớn cho xây dựng cơ bản để đầu tư các công trình phúc lợi xã hội nhằm đáp ứng yêu cầu phát triển xã hội và phục vụ nhân dân, phục vụ quản lý nhà nước cấp xã. Việc thực hiện quản lý các nguồn vốn đầu tư công đều được thực hiện đảm bảo đúng mục đích và có hiệu quả.

Kết quả các công trình đầu tư công như hệ thống trường lớp 3 cấp học, trụ sở, đường giao thông, chợ, trạm y tế phục vụ cho xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh... sau khi đưa vào sử dụng đã phát huy tốt công năng, đáp ứng tốt cho việc phục vụ phát triển kinh tế, văn hóa xã hội của địa phương; kinh tế hộ, kinh tế địa phương, đời sống kinh tế, tinh thần của nhân dân có sự chuyển mình rõ nét cụ thể như sau:

Trong nhiệm kỳ qua, mặc dù còn gặp nhiều khó khăn trên các lĩnh vực, do ảnh hưởng của thiên tai, dịch bệnh nhưng nhìn chung tổng thể kết quả đạt được là khả quan và toàn diện, các chỉ tiêu đề ra đều cơ bản hoàn thành, kinh tế của thị trấn tiếp tục phát triển trên 10%/năm, hộ nghèo còn 1,71% giảm 0,48%; tỷ lệ hộ khá và giàu tăng, nhiều mô hình sản xuất kinh doanh được phát triển và mở rộng, giao thông ngày càng thay đổi. Tỷ lệ gia đình văn hóa đạt trên 93% (chỉ tiêu đề ra là 87%), 9/9 khu dân cư giữ vững danh hiệu khu dân cư văn hóa; tỷ lệ tăng dân số tự nhiên bình quân dưới 1% (đạt tiêu đề ra). Cơ sở hạ tầng địa phương, cảnh quan đô thị tiếp tục được củng cố. Giá trị sản xuất trên địa bàn ước đạt: Trên 478 tỉ đồng, trong đó thu về Nông nghiệp, thủy sản 9,2%, Tiểu thủ công nghiệp 24,1%, Kinh doanh, dịch vụ, Tiền công, tiền lương và các nguồn thu khác 66,7%; Thu nhập bình quân đầu người ước đạt: 51 triệu đồng/người/năm (chỉ tiêu đề ra là 27 - 32,5 triệu đồng/ng/năm). Sản lượng nông nghiệp quy thóc ước đạt: 11,7 tấn/ha/năm.

- Phổ cập giáo dục: 3 nhà trường đều đạt yêu cầu phổ cập theo chỉ tiêu đặt ra (riêng trường Tiểu học đạt phổ cập mức độ 2)

- Trường Mầm Non giữ vững chuẩn Quốc gia mức độ 1, trường Tiểu học, THCS đạt chuẩn Quốc gia mức độ 2.

- Thị trấn đạt và giữ vững chuẩn Quốc Gia về y tế.

- Tình hình ANCT - TTATXH được giữ vững; các tệ nạn xã hội giảm.
- Công tác quốc phòng - quân sự địa phương luôn hoàn thành tốt chỉ tiêu giao quân hàng năm.
- Công tác cải cách hành chính được đẩy mạnh và từng bước đi vào ổn định.
- Thị trấn Cẩm Giàng đạt chuẩn “Đô thị văn minh”, xã Kim Giang đạt chuẩn “Nông thôn mới”.

2. Xây dựng kết cấu hạ tầng

Trong 5 năm qua xã Kim Giang đã đầu tư trên: 32,6 tỷ đồng để xây dựng kết cấu hạ tầng. Trong đó ngân sách nhà nước hỗ trợ trên 15 tỷ đồng chiếm 46 %, ngân sách xã đầu tư trên 13,6 tỷ đồng chiếm 42 %, nhân dân đóng góp trên 3,8 tỷ đồng chiếm 12 %. Đã tập trung triển khai xây dựng 13 công trình như sau:

Hội trường trung tâm xã, Nhà hiệu bộ, 2 phòng học kiên cố, nhà bảo vệ, vườn cổ tích trường Mầm non Kim Giang; Nhà Đa Năng, nhà lớp học 6 phòng 2 tầng móng 3 tầng, sân trường Tiểu học Kim Giang; Một số công trình phụ cận trường Trung học cơ sở Kim Giang, trụ sở trạm y tế Kim Giang, Đài truyền thanh xã, xây dựng 250m máng cấp 2 và xây dựng nhà trạm bơm A. Các công trình trên xây dựng đảm bảo tiến độ, chất lượng và kịp thời đưa vào sử dụng. Đối với các thôn làm được 5.997m đường bê tông xi măng. Trong đó đường thôn xóm là 3.670m, đường trục chính ra đồng là 2.307m được tỉnh hỗ trợ 1.201,2 tấn xi măng, kinh phí nhân dân đóng góp chủ yếu làm đường giao thông, các công trình phúc lợi của thôn.

Trong 5 năm qua Thị trấn Cẩm Giàng đã đầu tư cho 11 công trình với tổng dự toán được phê duyệt là trên 26 tỷ đồng, hiện nay các công trình đã quyết toán hoặc được phê duyệt khối lượng hoàn thành ở 11 công trình là trên 22 tỷ đồng đã thanh toán được 13 tỷ đồng. Số thanh toán trên được hỗ trợ từ ngân sách tỉnh, huyện là trên 11,8 tỷ đồng chiếm 91%, ngân sách thị trấn đầu tư trên 1,1 tỷ đồng chiếm 9 %, cụ thể các công trình như sau:

Nhà hiệu bộ, bếp ăn, cổng, tường rào, nhà lớp học bộ môn 2 tầng 6 phòng trường THCS, sửa chữa nhà lớp học 3 tầng 12 phòng trường THCS, nhà lớp học 3 tầng 6 phòng trường tiểu học, nhà lớp học 2 tầng 4 phòng trường mầm non, sửa chữa sân, mái chống nóng trường mầm non, nhà làm việc một cửa, sân vận động trung tâm, nâng cấp mặt đường chiến thắng, xây dựng bãi chôn lấp rác.

3. Xây dựng nông thôn mới – Đô thị văn minh

*** Xây dựng nông thôn mới:** Xác định nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới là một nhiệm vụ chính trị trọng tâm theo sự chỉ đạo của huyện và tỉnh. Đảng bộ, chính quyền và nhân dân Kim Giang đã tập trung lãnh đạo chỉ đạo và triển khai thực hiện. Đầu năm 2016 Đảng uỷ đã tập trung lãnh đạo, với sự quyết tâm và nỗ lực phấn đấu của Đảng bộ, chính quyền và nhân dân đã thực hiện đạt 19/19 tiêu chí và được UBND tỉnh Hải Dương công nhận xã đạt chuẩn nông thôn mới. Sau khi được công nhận, UBND xã tiếp tục xây dựng kế hoạch và triển khai thực hiện nhằm giữ vững và nâng cao chất lượng các tiêu chí, nâng cao chất lượng xã đạt chuẩn nông thôn mới.

*** Xây dựng đô thị văn minh:** Đảng uỷ thị trấn Cẩm Giàng đã bàn và ra nghị quyết chuyên đề để tập trung lãnh đạo về việc thực hiện cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng đô thị văn minh”. UBND thị trấn đã xây dựng kế hoạch tổ

chức thực hiện, coi trọng các hoạt động hình thức văn hóa, quan tâm nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân, đồng thời quan tâm đầu tư kinh phí, chỉnh trang đô thị. Mặt trận tổ quốc, các ban ngành đoàn thể tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và nhân dân thực hiện. Đến năm 2018 đã phấn đấu đạt được các nội dung, tiêu chí và được UBND huyện công nhận thị trấn Cẩm Giàng đạt chuẩn văn minh đô thị.

Tổng vốn đầu tư xây dựng cơ bản trong 5 năm (2015 – 2020) đạt 45,9 tỷ, trong đó đã trả là 30,807 tỷ đạt 67,2% kế hoạch còn nợ 15,093 tỷ.

4. Các khó khăn vướng mắc và hạn chế, yếu kém trong triển khai thực hiện:

Trước thực trạng về điều kiện kinh tế, ngân sách và các nhu cầu, yêu cầu thiết yếu của địa phương về việc đầu tư xây dựng các công trình phục vụ cho việc phát triển kinh tế - văn hóa - xã hội trong những năm trước đây và trong giai đoạn 2016 – 2020 đã đặt ra cho Đảng bộ và chính quyền địa phương những nhiệm vụ nặng nề nhằm duy trì sự tồn tại và phát triển của thị trấn. Tại Đại hội Đảng bộ nhiệm kỳ 2015 – 2020, Đại hội đã quyết định và ban hành nghị quyết cho việc phát triển kinh tế - xã hội của địa phương trong đó có nhiệm vụ đầu tư công. Với đặc điểm tình hình giai đoạn 2015- 2020 có nhiều sự khác biệt về công tác quản lý đầu tư công so với hiện nay; các vấn đề đầu tư được đặt ra đều mang tính tự phát từ sự bức thiết thực tế của địa phương, việc đánh giá khả năng, nguồn lực cho việc đầu tư mang tính ước lệ, chung chung, tính khả thi không cao...; nhu cầu nhiều nhưng để thực hiện Nghị quyết và trả nợ các tiêu chí còn nợ đối với các lĩnh vực đạt chuẩn quốc gia (trường học, y tế, hạ tầng giao thông, nông thôn mới, đô thị văn minh...) còn nhiều hạn chế như quy hoạch, đấu giá đất...; công tác tổ chức thực hiện hầu hết đều chấp vá, trông chờ; nguồn lực tại chỗ rất thấp hầu hết là nguồn điều tiết từ cấp trên... nên kết quả, hiệu quả đầu tư, công tác đầu tư, quản lý đều bị động, tiến độ và chất lượng quản lý, chất lượng công trình còn nhiều hạn chế. Các giải pháp cho việc thực hiện rất khó thực hiện; các đề án được xây dựng không đảm bảo tính khoa học, logic trong tổ chức thực hiện từ cấp trên đến cơ sở... Việc xây dựng kế hoạch, đề án của cơ sở không theo các quy định của cơ chế chính sách hoặc cơ chế chính sách có nhiều bất cập với việc đầu tư phát triển của cơ sở (đặc biệt là đầu tư công).

5. Tình hình xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản.

Do thời điểm ban hành nghị quyết của Đại hội Đảng bộ thị trấn trước so với thời điểm ban hành các văn bản, luật, nghị định, quy định về đầu tư công, khắc phục nợ đọng... dẫn đến việc quán triệt, chấp hành các văn bản là rất khó khăn và bất cập cho cơ sở. Song hành với nguyên nhân này còn là sức ép về thực trạng địa phương và việc cập nhật các văn bản, quy định của các cấp còn chậm... nên công tác quản lý đầu tư công trong giai đoạn này còn nhiều bất cập. Việc thực hiện tạo quỹ đất đấu giá, triển khai các công trình, dự án đầu tư hạ tầng trong nhiệm kỳ là rất hạn chế nên việc xử lý nợ đọng tỷ lệ thấp

**Nguyên nhân gây ra nợ xây dựng cơ bản:* Như đã đánh giá do thời điểm ban hành nghị quyết của Đại hội Đảng bộ thị trấn trước so với thời điểm ban hành các văn bản, luật, nghị định, quy định về đầu tư công, khắc phục nợ đọng... dẫn đến việc quán triệt, chấp hành các văn bản là rất khó khăn và bất cập cho cơ sở.

Song hành với nguyên nhân này còn là sức ép về thực trạng địa phương như các công trình (trường, trạm) đều đã xuống cấp trầm trọng, thời gian sử dụng đã hết không thể đáp ứng các hoạt động tối thiểu có nguy cơ gây ảnh hưởng đến an toàn tính mạng con người, một số hạng mục, số phòng lớp học, phòng chuyên môn còn thiếu; hệ thống đường giao thông, chợ không thể đáp ứng giao thông, lưu thông kinh doanh, buôn bán... và sức ép về các tiêu chí, tiêu chuẩn phục vụ cho thanh tra, kiểm tra (các tiêu chí xây dựng trường chuẩn quốc gia, kiểm tra lại sau chuẩn 5 năm...); các tiêu chí phục vụ cho xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh buộc phải hoàn thiện...; việc xây dựng và phê duyệt quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của địa phương là rất chậm dẫn đến việc xây dựng nguồn ngân sách từ đầu giá đất là không thực hiện được; việc tháo gỡ những khó khăn vướng mắc trong giải quyết các vấn đề liên quan xây dựng nguồn đầu tư công từ các cấp còn nhiều bất cập.

* *Kiến nghị, đề xuất:* Trên cơ sở số nợ đọng còn tồn hiện tại, UBND thị trấn đề nghị các cấp xem xét tạo điều kiện điều tiết từ các nguồn ngân sách cấp trên, cùng với nguồn lực của địa phương để giải quyết dứt điểm các khoản nợ đến hết năm 2020 và bắt đầu từ năm 2021 địa phương sẽ chấp hành nghiêm chỉnh quy định của nhà nước về đầu tư công.

II. KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG GIAI ĐOẠN 2021 - 2025

Trên cơ sở các công trình, dự án được lập theo chương trình, kế hoạch, đề án giai đoạn 2016 – 2020 chưa được thực hiện và còn nợ đọng;

Căn cứ các nội dung quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, huyện, quy hoạch ngành, lĩnh vực đã được phê duyệt; dự kiến nhiệm vụ, kế hoạch phát triển kinh tế xã hội giai đoạn 2020 - 2025 của thị trấn; trên cơ sở dự kiến cân đối các nguồn vốn đầu tư công 5 năm giai đoạn 2021 – 2026 từ các nguồn đầu giá quyền sử dụng đất (20%), kinh phí hỗ trợ của cấp trên theo quy định, UBND dự kiến các hạng mục công trình, dự án sẽ được bố trí thực hiện cụ thể như sau:

1. Các dự án theo 2 chương trình, mục tiêu quốc gia: Không có.

2. Dự án dự kiến triển khai trong giai đoạn 2020 - 2025.

- Trụ sở làm việc của ĐU - HĐND - UBND và các công trình phụ trợ. Thời gian thực hiện 2022 - 2023.

- Công trình nhà lớp học 2 tầng 6 phòng, các công trình phụ trợ trường Mầm non Cẩm Giang khu trung tâm.

- Nhà lớp học trường Tiểu học điểm trường trung tâm. Thời gian thực hiện 2021 - 2022.

- Nâng cấp cải tạo các phòng học, công trình phụ trợ các nhà trường trên địa bàn thị trấn. 2021 - 2022.

- Nâng cấp, cải tạo sân trường THCS khu trung tâm (đã hoàn thành).

- Công trình nâng cấp, cải tạo sân trường Mầm Non khu trung tâm. Thời gian thực hiện 2021.

- Nghĩa trang liệt sỹ. Thời gian thực hiện 2022 – 2025. Địa điểm theo quy hoạch chung của thị trấn.

- Hạ tầng điểm dân cư số 2 Khu La A. Thời gian thực hiện 2020 - 2022.

- Hạ tầng điểm dân cư số 5 Khu La B. Thời gian thực hiện 2020 - 2022.

- Hạ tầng Điểm dân cư đường Thạch Lam. Thời gian thực hiện 2021 - 2022. Địa điểm tại Khu 2 - thị trấn Cẩm Giang.

- Hạ tầng Công trình Điểm dân cư Văn chỉ, Bể bơi, nghĩa trang liệt sỹ (công trình dự kiến của TT Cẩm Giàng cũ). Thời gian thực hiện 2021 - 2022.

- Xây dựng sân vận động (công trình dự kiến của TT Cẩm Giàng cũ). UBND thị trấn sẽ đề nghị ĐU xem xét điều chỉnh quy mô. Thời gian thực hiện 2020 - 2023.

- Công trình hạ tầng Khu dân cư mới Tràng Kênh. Thời gian thực hiện 2022 -2025.

- Công trình hạ tầng kỹ thuật khu đô thị ven sông (La A, La B). Thời gian thực hiện 2022 -2025.

- Hệ thống đường nội thị (các đường trục và đường ngõ xóm). Thời gian thực hiện 2022 -2025.

- Hệ thống tiêu thoát nước. Thời gian thực hiện 2022 -2025.

- Một số hạng mục, công trình 3 nhà trường cần bổ sung cho việc kiểm tra công nhận lại trường đạt chuẩn Quốc Gia (sẽ được thực hiện từ cuối 2021 – 2022).

* Nguồn ngân sách địa phương đối ứng dự kiến từ thu từ đấu giá quyền sử dụng đất các dự án điểm dân cư La A, La B, Khu dân cư, Văn chỉ, nghĩa trang liệt sỹ, điểm dân cư đường Thạch Lam.

Các dự án, công trình, hạng mục khác sau khi quy hoạch chung của thị trấn được phê duyệt, căn cứ nguồn ngân sách địa phương, tính cần thiết của các hạng mục, công trình, dự án UBND thị trấn sẽ báo cáo Đảng ủy, xin ý kiến cấp trên sẽ trình HĐND bổ sung danh mục đầu tư công và các kỳ họp tiếp theo.

Trên đây là báo cáo kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025 của thị trấn Cẩm Giàng . UBND thị trấn Cẩm Giàng báo cáo HĐND thị trấn xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Huyện ủy - UBND huyện (b/c);
- TT Đảng ủy, TT HĐND;
- UBND thị trấn;
- Các ngành, đoàn thể;
- Khu dân cư;
- Lưu: VP.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
Chủ tịch

Nguyễn Ngọc Đường